

部长声明

2021年9月2日

序言第1段

塑料制品的生产和消费不仅具有不可持续性，还会产生相关废弃物，这种态势正在以前所未有的速度加速恶化。塑料制品产量呈指数增长对全球的许多环境领域（包括海洋环境）都产生了影响，全球塑料污染危机对人类和地球的影响也越来越大。造成这些影响的原因在于线性经济模型、忽视或缺乏适当的废弃物管理、对可持续塑料替代品开发工作的支持不足、持续生产和使用不必要和有害的塑料，特别是一次性塑料产品，以及露天焚烧和倾倒塑料垃圾。

序言第2段

鉴于全球供应和价值链的性质、塑料废弃物贸易的发展以及海洋中塑料废弃物的流动，处理塑料污染和海洋垃圾成为了一种全球性和跨界性的挑战。当前所用方法受地域限制，且仅考虑塑料生命周期的部分阶段，已被证明是不够的。它们也无法应对此类大规模挑战，更不用说跟上未来预期发展步伐。因此，现在各国和各利益攸关方必须加大应对力度，并在考虑集体利益、平衡性的基础上采取有利于大局发展的决定性措施。

第1段

我们认识到，单凭一个国家是无法充分解决该项挑战所涉及的各个问题的；因此，必须努力构建一个平衡的国际合作框架，包括协调行动以消除塑料在其整个生命周期中产生的负面影响，但必须考虑到当地和国家情况以及发展中国家的具体需求，特别是小岛屿发展中国家 (SIDS) 和最不发达国家 (LDC)。同时，为了实现共同愿景，还将采用公开透明的方式和建立问责制。

第2段

我们强调，必须将全球团结和所有利益攸关方参与作为指导原则。各级均需采取紧急措施，包括根据最新可用的科研成果，制定共同目标、制定具体目标和行动计划、采取强硬措施及加强区域和全球范围的合作与决策。我们呼吁所有参与者（包括政府、私营部门、学术界和民间团体）均基于自身优势和能力努力做出贡献，其中包括尽可能地将污染造成的损失内在化、消除价值链上不必要的和有害的塑料、增加循环、坚持采用层次式废物管理方法及支持各国为保护环境所做的努力。

第3段

虽然我们认为有必要进一步量化和鉴定塑料在其生命周期中对全球经济、社会和环境的影响，但现有信息表明，不作为而导致的费用（包括因环境破坏和社会影响而导致的费用）远远超过采取行动来应对全球塑料污染和海洋垃圾时需要支出的费用。需要采取紧急措施以避免巨大的经济、社会和环境成本。

第4段

因此，我们强调，必须根据《2030年可持续发展议程》和联合国可持续发展目标，并基于明确的共同愿景签订一份全球协议，该协议需列出宏伟目标、适当指标以及旨在消除或尽可能地减少塑料在其整个生命周期中造成的所有负面影响的必要措施，包括显著减少和逐步消除将塑料直接和间接排放至环境的行为、开发可持续替代品以及减少生产原生塑料。我们认为该协议应：

- a. 以预防方法、里约宣言和其他相关环保原则为基础。认识到全球塑料污染对生态系统、人类健康、气候系统和生计的破坏性影响。该协议应考虑到所有国际差距，包括 AHEG¹ 确定的差距，补充巴塞尔公约等现有的区域和国际文件并加强与此类文件的协调，同时还要避免重复工作。
- b. 包含基于跨部门和整体分析的解决方案，以消除塑料在其整个生命周期过程中造成的影响，并开发旨在实现循环性的可持续替代品。应优先考虑在海洋和陆地上均可采取的预防措施，包括设计时避免造成塑料废弃物和塑料污染、尽量减少塑料生产以及提高可重用性、可修复性和可回收性，同时使用循证方法和基于风险的方法来挽救当前塑料污染现状。
- c. 包括针对下列两项采取的具体措施：因其化学结构和所含添加剂而被认为会对环境和人类健康（尤其是妇女和儿童）带来特殊风险的塑料，以及某些被认为难以安全收集和管理的產品。
- d. 包括旨在支持发展中国家的适当和可预测实施手段，包括技术支持及改进其政策和法律框架。
- e. 包括监测、报告和评估机制，以便根据约定的指南和方法衡量在消除塑料排放和塑料污染对环境的影响方面所取得的进展。

第5段

应考虑是否需要进行能力建设和技术转让，以及对发展中国家提供技术和财政援助。我们认为，需要根据国情量身定制解决方案，以便逐步实现平稳和包容性过渡，同时利用最佳可用技术和环保实践。

应确保所采用的方法具有可持续性、务实性、以科学为基础并有利于实施预防措施。

第6段

由于塑料污染的跨界性质，为了确保可追溯性和透明度，我们支持使用和制定通用方法、定义和标准（包括旨在消除全球信息差距的国际公认环境信息），以将其作为实施国内政策的参考，从而可制定协调有效的全球性措施来对抗所有类型的塑料污染，

¹海洋塑料和微塑料不限成员名额特设专家组

包括海洋垃圾和微塑料。

第 7 段

因此，无需预先判断 UNEA-5.2 的讨论结果，鉴于已经开展的大量工作、现有的政治支持和全球塑料污染危机的紧迫性，我们认为必须采取紧急行动，并确认我们将会通过努力在 UNEA-5.2 上及时成立海洋垃圾和塑料污染政府间谈判委员会，致力于实施接下来的决定性措施，以期新签订一份设定了宏伟目标和实施方法且由各国广泛参与的全球协议。